



GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA

SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA

ACUERDO del Secretario de Seguridad Pública del Gobierno del Estado de Puebla, por el que emite el **“PROTOCOLO DE ACTUACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE PUNTOS DE CONTROL DE ALCOHOLIMETRÍA”**.

MANUEL ALONSO GARCÍA, SECRETARIO DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA, con fundamento en los artículos 21, noveno párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 14, 17, fracción XV, 19, 20, 24, 27, 48, fracciones II, III, IV, V, XI, XXII, XXXV y XL de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, fracción II, 17, fracciones III, IV, V, XV, XVII y XIX de la Ley de Seguridad Pública; 1, 3 y 5 del Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, y:

CONSIDERANDO

El actuar de las Instituciones de Seguridad Pública se rige por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo que hace necesario establecer el marco legal para la coordinación y desarrollo operativo respecto de las labores cotidianas que realizan los operadores de la materia.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos instituye que todas las personas gozarán de los derechos reconocidos en la misma y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano es parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse, ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la propia Constitución establece; considerando que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad; de acuerdo al artículo 21, párrafos noveno y décimo de nuestro máximo ordenamiento jurídico, la investigación de los delitos corresponde al Ministerio Público y a las policías, las cuales actuarán



bajo la conducción y mando de aquél en el ejercicio de esta función, la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, que comprende la prevención de los delitos; la investigación y persecución para hacerla efectiva, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala, asimismo, el Ministerio Público y las instituciones policiales de los tres órdenes de gobierno deberán coordinarse entre sí para cumplir los objetivos de la seguridad pública y conformarán el Sistema Nacional de Seguridad Pública. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución.

Con fundamento en el artículo 17, fracción XV de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, el Gobernador cuenta para el despacho de los asuntos que le competen, con la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, la cual tiene entre otras atribuciones la de realizar las funciones de prevención y reacción dirigidas a salvaguardar la integridad y patrimonio de las personas; prevenir la comisión de los delitos, a través del Secretario de Seguridad Pública, quien a su vez cuenta con el cuerpo de seguridad pública estatal y las unidades administrativas que integran la Secretaría para el cumplimiento de sus funciones.

Por lo anteriormente expuesto y derivado de las atribuciones que me confiere el reglamento interior de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, me encuentro facultado para ejercer el mando directo de la Policía Estatal, de igual forma, para emitir los documentos normativos que en el ámbito de mi competencia se requieran para el mejor funcionamiento de la Secretaría; en consecuencia, expido el siguiente:

ACUERDO POR EL QUE SE EMITE EL PROTOCOLO DE ACTUACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE PUNTOS DE CONTROL DE ALCOHOLIMETRÍA.

El PROTOCOLO DE ACTUACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE PUNTOS DE CONTROL DE ALCOHOLIMETRÍA, surge de la necesidad de prevenir y erradicar los accidentes viales que ocurren bajo los influjos del alcohol; entendiendo que, para alcanzar el objetivo, es necesario contar con políticas públicas y contar con el instrumental metodológico que facilite su implementación de forma eficaz.



Los puntos de control de alcoholimetría son considerados una herramienta eficaz para la aplicación de la ley, toda vez que, la gente se vuelve consciente de las repercusiones que trae conducir bajo los influjos del alcohol, saben que se harán acreedores a una sanción; y por ese motivo, algunas personas se ven disuadidas para manejar en ese estado.

El presente instrumento se encuentra realizado bajo los estándares del Protocolo para la Implementación de Puntos de Control de Alcoholimetría Nacional.¹

ANTECEDENTES

El 11 de mayo de 2011 arrancó oficialmente, en más de 170 países, el **Decenio de Acción para la Seguridad Vial 2011-2020**, aprobado en la resolución 64/255 de las Naciones Unidas. El objetivo es estabilizar y posteriormente reducir las cifras de víctimas mortales a causa de siniestros de tránsito en todo el mundo.

México se sumó al Decenio de Acción, e implementó la Estrategia Nacional de Seguridad Vial 2011–2020, la cual fue firmada por los Secretarios de Salud y de Comunicaciones y Transporte; días después, fue avalada por unanimidad en la XLI Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO), quienes suscribieron las metas.

La Estrategia está basada en los cinco Pilares del Plan Global de Naciones Unidas y fija el objetivo de reducir en un 50% las muertes, así como aminorar al máximo posible las lesiones y discapacidades por siniestros de tránsito en el país.

La Iniciativa Mexicana de Seguridad Vial (IMESEVI) es un modelo de intervención que tiene como objetivo la reducción de las muertes, lesiones y discapacidades a causa de los siniestros de tránsito. La IMESEVI es impulsada por el Secretariado Técnico del Consejo Nacional para la Prevención de Accidentes (STCONAPRA), en coordinación con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y puesta en marcha mediante los Consejos Estatales para la Prevención de Accidentes (COEPRAS) y se basa en:

a) Evidencia científica. Las acciones están sujetas a un proceso de evaluación inicial y continua.

¹ Secretario Técnico del Consejo Nacional para la Prevención de Accidentes (STCONAPRA) y Asesor Internacional en Seguridad Vial de la OPS/OMS en México. "Protocolo para la Implementación de Puntos de Control de Alcoholimetría".



b) Estrategias probadas con un enfoque integral. Este modelo funciona mediante la integración de diez componentes fundamentales en el tema de la seguridad vial, cada componente contribuye a la reducción de colisiones. Esto se debe a la naturaleza multisectorial de la seguridad vial.

c) Abordaje multisectorial y multidisciplinario. El trabajo que se requiere para la seguridad vial involucra a diferentes sectores, disciplinas y actores sociales.

DIAGNÓSTICO DEL PROBLEMA

De acuerdo al “Informe sobre la situación mundial de la seguridad vial, 2018”, pone de manifiesto que en el 20% de las muertes en accidentes de tráfico, a nivel nacional, se debieron al consumo excesivo de alcohol.²

Por otra parte, los datos que ofrece la página de “Movilidad Segura y Cultura Vial” del Gobierno del Estado de Puebla del 33% al 69% de los conductores con traumatismos mortales presentaron alcohol en la sangre; asimismo la página del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), reporta una incidencia en el año 2017 de 450 accidentes de tráfico en el Estado de Puebla, en los cuales los involucrados presentaban altos grados de alcohol en la sangre.

Por lo que, claramente los accidentes de tránsito relacionados con el consumo de alcohol constituyen una grave amenaza para la seguridad y el bienestar de la población en general.

En mérito de lo anterior, en el presente instrumento se establecen políticas institucionales que la Secretaría de Seguridad Pública del Gobierno del Estado de Puebla tendrá que implementar para llevar a cabo, sin violar derechos humanos, el programa conocido como “alcoholímetro”.

MARCO JURÍDICO

1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
2. Declaración Universal de los Derechos Humanos.
3. Convención Americana sobre Derechos Humanos, Pacto de San José Costa Rica.

² Organización Mundial de la Salud. “Informe sobre la situación mundial de la seguridad vial”. 2018. P. 193



4. Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados.
5. Protocolo para la Implementación de Puntos de Control de Alcohología Nacional.
6. Constitución Política del Estado de Puebla.
7. Código Penal para el Estado de Puebla.
8. Ley de Seguridad Pública del Estado de Puebla.
9. Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla.
10. Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla.
11. Código Reglamentario para el Municipio de Puebla.

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. El presente protocolo es de aplicación obligatoria y de observancia general para las y los integrantes de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, por hechos que ocurran en la jurisdicción Estatal.

Artículo 2. Todos los servidores públicos que intervengan con razón del presente Protocolo deben hacerlo respetando estrictamente los derechos humanos y teniendo como prioridad la protección de la vida e integridad física de las personas. Sin que estén eximidos del cumplimiento de las demás disposiciones legales que en su caso sean aplicables.

OBJETIVO

Artículo 3. Establecer las acciones que deberá llevar a cabo la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Puebla, para la correcta aplicación del presente instrumento; con la finalidad de disuadir a los conductores de asumir conductas de riesgo para prevenir y erradicar los siniestros de tránsito.

GLOSARIO

Artículo 4. Para los efectos del presente Protocolo, se entenderá por:

I. Alcohol etílico: cuya molécula tiene dos átomos de carbono. Es un líquido incoloro, de sabor urente y olor fuerte, que arde fácilmente dando llama azulada y poco luminosa. Se obtiene por destilación de productos de fermentación de sustancias azucaradas o feculentas, como uva,



melaza, remolacha, patata. Forma parte de muchas bebidas, como vino, aguardiente, cerveza, etc., y tiene muchas aplicaciones industriales.

II. Alcohólímetro: dispositivo que se emplea para medir la cantidad de alcohol contenida en los alveolos pulmonares de una persona o también instrumento que mide la concentración total de alcohol por medio del análisis del aire proveniente del alvéolo pulmonar.

III. Alcoholimetría: determinación de la riqueza alcohólica de un líquido o un vapor.

IV. Alcholemla: presencia de alcohol en la sangre, especialmente cuando excede de lo normal.

V. Aleatorio: nos referimos a selección aleatoria de los vehículos cuando se dice que es extraída al azar, que cada conductor tiene igual oportunidad de ser seleccionado.

VI. Aire espirado: aire suministrado por la boca de un individuo el cual se origina en los alvéolos pulmonares, normalmente llamado aliento respiratorio final.

VII. Aire alveolar: aire contenido en los alvéolos pulmonares.

VIII. Conductor: persona que conduce.

IX. Erradicar: eliminar completamente algo que se considera perjudicial o peligroso.

X. Estrategia: plan ideado para dirigir una acción respecto de un hecho, designando el conjunto de reglas que buscan un resultado óptimo.

XI. Orden Público: observancia de las reglas mínimas de convivencia social que permiten el desarrollo armónico de los integrantes de una comunidad.

XII. Prevenir: preparar, aparejar y disponer con anticipación lo necesario para un fin.

XIII. Prueba cualitativa: determina la presencia de alcohol.



XIV. Prueba cuantitativa: determina la cantidad de alcohol proveniente de los alveolos pulmonares.

XV. Sancionar: aplicar una sanción o castigo a alguien.

XVI. Vehículo: medio de transporte motorizado de personas o cosas.

XVII. Verificación: la acción de verificar todos los elementos internos relevantes del AEA (analizador evidencial de aliento) que estén debidamente ajustados.

XVIII. Vigilancia: es la acción, que realiza una persona en cumplimiento de sus funciones policiacas, de observar y/o custodiar un bien.

PRINCIPIOS BÁSICOS DE ACTUACIÓN

Artículo 5. Los principios que rigen este Protocolo son los siguientes:

- I. Respeto irrestricto a los derechos humanos.
- II. Proteger la vida e integridad física de las personas.
- III. Garantizar, mantener y restablecer el orden público y la paz social.
- IV. No discriminación.

DESIGNACIÓN DE SERVIDORES PÚBLICOS RESPONSABLES DE INTERVENCIÓN

Artículo 6. Los agentes de vialidad serán los encargados de ejecutar el presente instrumento, y serán apoyados en todo momento por la policía estatal.

Para la correcta aplicación del protocolo, debe haber como mínimo tres oficiales que realicen la entrevista inicial o prueba cualitativa; dos oficiales o médicos responsables de aplicar la prueba cuantitativa; dos operadores de grúas y; dos agentes armados.



Artículo 7. Los oficiales deberán contar con:

- a) Chalecos/chamarras con elementos retroreflejantes, grado diamante; además de ser visible, permitirá que los participantes sean identificados como parte de los puntos de control de alcoholimetría.
- b) Identificaciones oficiales, deberán ser portadas en un lugar visible.
- c) Equipamiento táctico personal necesario (radio, balas, armas, esposas).

EQUIPO CON EL QUE DEBEN CONTAR

Artículo 8. En el lugar donde se lleve a cabo el operativo, deberá haber:

- a) Al menos dos equipos de alcoholimetría.
- b) Una computadora.
- c) Las boquillas necesarias para garantizar las pruebas requeridas.
- d) Papel térmico para la impresora.
- e) Formatos.
- f) Las pilas que requiere el equipo de alcoholimetría.
- g) Una impresora.

FORMA DE IMPLEMENTACIÓN

Artículo 9. Se seleccionará la zona dónde se llevará a cabo el operativo, la cual deberá contar con las señales correspondientes, con la finalidad de prevenir accidentes y dar seguridad al personal



operativo y a los usuarios de las vías; asimismo deberá haber por lo menos un agente que indique el inicio de la zona de revisión.

La ubicación de los puntos de control de alcoholimetría debe determinarse considerando la información y datos generados por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

La seguridad de un punto de control deber tomar en cuenta:

- a) La planeación y reconocimiento de la ruta ideal y las alternas, en casos de emergencia.
- b) La organización de la seguridad en toda la ruta, tomando en cuenta las fuerzas de apoyo.

Artículo 10. Las vialidades en donde se deben instalar los puntos son:

- a) Puntos detectados como riesgosos: altos índices de accidentes y altos índices delictivos.
- b) Vialidades iluminadas.
- c) Vialidades con alta afluencia vehicular.
- d) Vialidades de paso.

INSTALACIÓN DE LA ZONA DE REVISIÓN

Artículo 11. El rango de acción deberá ser de 90 metros de distancia, a lo largo de esta distancia se deberán colocar señalizaciones con el objetivo de alertar al conductor sobre la instalación del punto e informarlo de que se trata:

- a) Primera señalización, de “40 km/h máximo”, acompañada de una patrulla con torretas encendidas para prevenir a los conductores que se aproximan a un puesto de revisión. Se ubicará a 90 metros.



b) Segunda señalización de “20 km/h máximo” estará ubicada a los 60 metros del inicio de la zona de aplicación de prueba, es allí donde se instalará estratégicamente el anuncio o manta del punto de control.

c) La tercera señalización de “10 km/h máximo” estará ubicada a 30 metros del inicio de la zona de aplicación de prueba.

Artículo 12. Los conductores que se someterán al alcoholímetro serán seleccionados de manera aleatoria.

Para ello, es necesario asignar un elemento responsable de la selección aleatoria de los vehículos, así como de dar paso a éstos haciendo las indicaciones pertinentes para que se coloquen en la línea de la entrevista inicial o prueba cualitativa.

ZONA DE APLICACIÓN DE LA PRUEBA

Artículo 13. El objetivo de la zona de aplicación de la prueba es llevar a cabo las pruebas cualitativas y cuantitativas para determinar los grados de alcohol en conductores.

LÍMITES EN LOS NIVELES DE ALCOHOL

Artículo 14. El nivel máximo permitido de alcohol en aire espirado es de **0.07 mg/l** (miligramos de alcohol sobre litro), en aire espirado; tanto para conductores de transporte público como privado.

DE LA PRUEBA CUALITATIVA

Artículo 15. La prueba cualitativa la realizará la persona facultada para ello a los conductores seleccionados.

Los equipos de alcoholimetría deben cumplir con las características técnicas recomendadas por el Programa Nacional de Alcoholimetría.³

³ Características técnicas: a) Capacidad de medir la concentración total de alcohol por medio del análisis del aire proveniente del alvéolo pulmonar; b) Utilización de tecnología infrarroja o de celda electroquímica de combustión para el análisis de la muestra; c) Posibilidad de realizar una prueba de verificación y calibración de exactitud; d) Capacidad de usarse bajo condiciones higiénicas satisfactorias,



Artículo 16. Para dar paso a la prueba cualitativa, el oficial deberá decirle al conductor:

- a) Que apague el motor del vehículo y muestre su licencia de manejo.
- b) Que la prueba es para determinar si hay presencia de alcohol en el organismo y la cantidad del mismo.
- c) Le pedirá que sople, por 5 segundos máximo, en el alcoholímetro.
- d) El oficial esperará que el aparato arroje los resultados correspondientes.
- e) Le mostrará los resultados al conductor

Artículo 17. En caso de contar con alcoholímetro para realizar la prueba cualitativa, se deberá detectar la presencia de alcohol en el aliento mediante una entrevista.

El oficial le preguntará al conductor:

- a) ¿Ha consumido alcohol este día o esta noche?
- b) ¿Cuántas copas o tragos?
- c) ¿Hace cuánto tiempo lo ingirió?

En caso de no detectar la presencia de alcohol en el conductor, se le deberá devolver su licencia de manejo y se le deberá dar libre paso, invitándolo a no consumir bebidas embriagantes si va a conducir.

Artículo 18. Cuando de la prueba cualitativa o de la entrevista se detecte la presencia de alcohol en el organismo del conductor, el oficial deberá:

permitiendo cambiar la boquilla en cada medición. Las boquillas deben estar empacadas individualmente y ser desechables; e) Diseño que permita asegurar que la muestra de alcohol sea tomada solamente del aliento proveniente del alvéolo pulmonar y; f) Efectividad, los equipos sólo responderán ante la presencia de alcohol etílico.



- a) Indicar al conductor que descienda de su vehículo y lleve la llave del mismo consigo.
- b) Con los datos de la licencia de manejo, verificar en el sistema si el conductor ha reincidido en la conducta.
- c) Llevar al conductor con el funcionario encargado de llevar a cabo la prueba cuantitativa.

DE LA PRUEBA CUANTITATIVA

Artículo 19. El encargo de llevar a cabo la prueba cuantitativa le explicará al conductor:

- a) Que toda vez que se le detectó alcohol en el aliento, se le practicará una prueba de alcohol en aire espirado, con el objetivo de determinar el nivel de alcohol.
- b) Le explicará el desarrollo de la prueba y el tiempo que tarda el análisis que realiza el aparato de alcoholimetría.
- c) Le mostrará y explicará al conductor que la boquilla es nueva, que se encuentra empacada individualmente, y que, en ningún momento se toca la boquilla con las manos sin el empaque.
- d) Explicar que debe estar de pie para dar la muestra de aire espirado: inhalar hondo y soplar hasta que se le indique.
- e) En caso de que el conductor no sople de manera adecuada o con la suficiente continuidad, el aplicador de la prueba le debe informar al conductor que de no cooperar se procederá conforme a la normatividad correspondiente.
- f) Cuando el alcoholímetro no registra algún nivel de alcohol en aire espirado o no rebase el límite permitido del nivel de alcohol, se le comunica al conductor el resultado, mostrándole la pantalla del aparato de alcoholimetría, se le recomienda que en toda ocasión no consuma bebidas alcohólicas si va a conducir, dándole paso para salir del punto de control de alcoholimetría en su vehículo.



g) En caso de que el resultado de la prueba realizada al conductor rebase el nivel de alcohol permitido en la ley, se le comunicará al conductor el resultado, mostrándole la pantalla de equipo y se le informa que el vehículo será retirado de circulación y se llevará a cabo el aseguramiento del mismo.⁴

Para el retiro de vehículos de la circulación, se hará uso de la grúa si fuere necesario debiendo ser trasladados al Depósito Oficial de vehículos y para la inmovilización de los mismos los medios mecánicos que se consideren pertinentes, cuidando en ambos casos no dañar los vehículos.

Artículo 20. El conductor que haya rebasado la ingesta del límite de alcohol permitido, será remitido a la autoridad correspondiente.

PRUEBA MÉDICA

Artículo 21. Para llevar a cabo esta prueba se tomarán en consideración los parámetros descritos en el Programa Nacional de Alcoholimetría:

- a) Valoración del estado de conciencia y curso del pensamiento;
- b) Determinación de la orientación en tiempo, espacio y lugar;
- c) Reflejos oculares: midriasis o miosis;
- d) Hiperemia conjuntival (ojos rojos);
- e) Alteración del habla: dislalia, disartria;
- f) Cooperación (disposición);
- g) Reflejos músculo-tendinoso: disminución o aumento;

⁴ Artículo 352, fracción II, inciso d, Código Reglamentario para el Municipio de Puebla.



h) Estado neurológico: Signo de Romberg (positivo o negativo), maniobra dedo nariz, alteración del equilibrio, alteración en la deambulaci3n o marcha: atáxica o vacilante, o zigzagueante y;

i) Otros signos: deshidrataci3n, nausea, aliento alcoh3lico, anamnesis.

DOCUMENTACI3N DE LUGAR Y HECHOS

Artículo 22. Los oficiales y funcionarios encargados de ejecutar el presente protocolo, generarán un archivo (fotográfico, de video y cualquier otra informaci3n que resulte de utilidad), a fin de fijar los hechos y en su caso hacer constar que su actuar fue en estricto apego a los Derechos Humanos.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Protocolo entrará en vigor el día siguiente a su publicaci3n en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Entrando en vigor el presente Protocolo, quedarán sin efectos los suscritos anteriormente.

TERCERO. Independientemente de la publicaci3n del presente instrumento, se ordena comunicar a todas las Autoridades mencionadas en este Protocolo, a través de oficios y circulares, según corresponda, para su conocimiento y aplicaci3n.

ATENTAMENTE

“SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCI3N”

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA

A 03 DE JUNIO DE 2019

**MAESTRO MANUEL ALONSO GARCÍA
SECRETARIO DE SEGURIDAD PÚBLICA
DEL ESTADO DE PUEBLA**



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD PÚBLICA
PUEBLA

